

Мониторинг на институции и нормативни документи по темите: дарителство, доброволчество, гражданско общество



Седмичният мониторинг обхваща преглед на внесени в Народното събрание законопроекти, проекти на нормативни документи, публикувани за обществено обсъждане, както и проведени заседания на обществени съвети, експертни и други междуведомствени групи. Предлагаме ви обобщени акценти от мониторинговия доклад:

- **Народно събрание**
- **Министерски съвет**
 - **Съвет за развитие на гражданското общество към МС**
- **По-важни актове, качени на Портала за обществени консултации**

Народно събрание

1. Законопроект за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух.

Считано от 2020 г. срещу България тече наказателно процедура за ограничения пред достъпа до правосъдие за граждани и организации при оспорване на плановете за качество на въздуха. Наказателната процедура е по повод практиката на националните ни съдилища, съгласно която граждани и организации нямат правен интерес да обжалват общинските програми по чл. 27 от Закона за чистотата на атмосферния въздух. Предложените промени ще осигурят съответствие с правото на ЕС и прекратяване на наказателната процедура срещу страната ни в съответствие с предложените изменения на европейското законодателство.

2. Законопроект за изменение и допълнение на Закона за данъците върху доходите на физическите лица.

Със законопроектът се създават възможност за ползване на данъчно облекчение от ФЛ, регистрирани като земеделски стопани, които са получили субсидия или друго подпомагане от Европейския фонд за гарантиране на земеделието и Европейския фонд за развитие на селските райони. Данъчното облекчение се изразява в намаляване на сумата от годишните данъчни основи с размера на получената през годините данъчна основи с размера на получената през годината субсидия, съответно подпомагане от двата фонда, до размера на годишните данъчни основи преди намаляването, но с не повече от 100 000 лева. В заключителните разпоредби на законопроекта е предвидено аналогично изменение в Закона за корпоративното подоходно облагане, като се регламентира, че данъчно

задължено лице, регистрирано като земеделски стопанин, има право да намали данъчната си печалба, реализирана от дейността по производството на непреработената на растителната и животинската продукция, с размера на получената през годината субсидия, съответно получена през годината подпомагане от Европейския фонд за гарантиране на земеделието и Европейския фонд за развитие на селските райони, до размер на данъчния финансов резултат преди облагането, но не с повече от 100 000 лева.

3. Законопроект за допълнение на Закона за туризма

Прилагането на процедурите по ЗОП силно ограничава възможността за ефективна национална туристическа реклама чрез големите онлайн платформи като Facebook, Youtube, Twitter и др. като на практика въвежда задължение за използване на посредник, понеже големите онлайн платформи нямат практика да участват в процедури по ЗОП за реклама. Посредниците често обвързват комисионните си с размера на рекламния бюджет, което намалява ефективността на националната туристическа реклама за наличния бюджет.

4. Законопроект за изменение и допълнение на Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите.

Настоящата законодателна инициатива цели да стимулира прехода към зелена икономика в страната ни. Тя е синхронизирана с европейската правна уредба за установяване на правилата за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на общата селскостопанска политика и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, като се развиват условията за подпомагане на производителите на индустриалния коноп и производните от него продукти.

5. Законопроект за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на заетостта.

С предложението Закон за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на заетостта (ЗНЗ) се цели усъвършенстване на нормативната уредба относно интегриране в заетост на лицата от групите в неравностойно положение на пазара на труда, прецизиране на разпоредбите на Закона за насърчаване на заетостта и достъпа на търсещите работа лица до посреднически услуги и преобразуване на Държавно предприятие „Българо-германски център за професионално обучение“ (ДП БГЦПО) в административна структура. Очакваният резултат от предложените промени е повишаване ефективността и ефикасността на активната политика за заетост и обучение; насърчаване участието на пазара на труда, побързата и устойчива заетост на безработни лица от групите в неравностойно положение; подпомагане адаптацията на работното място; по-ефективно администриране на процедурите по подбор, насочване и устройване на работа; повишаване гъвкавостта на инструментите за удовлетворяване потребностите на работодателите от работна сила; повишаване качеството на предоставяните от Агенцията по заетостта услуги за заетост и обучение; намаляване на административните разходи както за работодателите, така и за дирекциите „Бюро по труда“, свързани с посредническите услуги по заетостта и обучението на възрастни.

6. Законопроект за изменение и допълнение на Закона за пряко участие на гражданите

в държавната власт и местното самоуправление.

В мотивите на законопроекта, внесен от ПП "Възраждане", се твърди, че уредбата на пряка демокрация е оскъдна, противоречива и създадена с цел да не се прилага често. Като примери за спорни за националните ни интереси са сключените международни договори по присъединяване към ЕС и затваряне на блоковете на АЕЦ Козлодуй. Искане за ревизия на специалния закон за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление с цел да се прилага много по-редовно и да се защитават ценностите на нацията. Със законопроекта се предлага промяна на статуса на правния субект, който е легитимиран да инициира процедура. Предлага се да отпадне изискването за една пета от народните представители да внесат предложение за произвеждане на „национално народорешение“, и това да бъде възможност за всяка една парламентарна група. На второ място се предлага да се намали броят на подписите, необходими за задействане на процедурата по „народорешение“. Също така се предлага ревизия на сроковете за повторно инициране на процедурата по „народорешение“. Предлага се и отмяна на чл. 26, ал. 2, т. 1, като се смята, че по този начин се връща контролът на данъкоплатците и дава възможност за активно участие на гражданите в местния бюджет.

Министерски съвет

Решения на МС и новини от министерства:

- **Министерство на образованието**
 - **Подпомагане на семейства от малцинствата с безплатен транспорт и медиатори.** Проектите на Национални програми на Министерство на образованието и науката бяха одобрени от Отрасловия съвет на МОН и в момента са публикувани за обществено обсъждане. В дебата, който предизвика прекратяването на НП „Подкрепа на образователните медиатори и социалните работници“, се появиха спекулации по отношение на приобщаването на учениците от уязвими групи към системата на образованието. Още от 2005 г. към МОН е създаден Център за образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства (ЦОИДУЕМ), който подпомага министъра на образованието и науката относно реализирането на политиките, насочени към децата и учениците от етническите малцинства и етнокултурните. В интервю директорът на Центъра Лало Каменов коментира, че между 500 000 и 1 млн. лв. се отпускат на общините по Национална програма за образователна десегрегация всяка година. Вижте повече [тук](#).
 - **Хъб по интелектуална собственост ще свързва науката с индустрията.** Хъб по интелектуална собственост и трансфер на технологии ще бъде създаден в Института по право, икономика и интелектуална собственост в Софийския университет „Св. Климент Охридски“ в сътрудничество с Европейското патентно ведомство. Хъбът ще свързва науката с индустрията чрез закрила, управление и технологичен трансфер на интелектуалната собственост върху научноизследователските

разработки, технологии и иновации. Това е заложено в проект на Меморандум за разбирателство между Министерството на образованието и науката, Софийския университет, Патентното ведомство на България и Европейското патентно ведомство, който беше одобрен от Министерския съвет. Целта на бъдещия Хъб ще бъде подготовката на професионалисти в областта на интелектуалната собственост и трансфера на технологии. Той ще предоставя обучения и експертиза, подходяща патентна информация за научноизследователска и развойна дейности и свързания с това трансфер на технологии за иновации, конкурентоспособност и икономически растеж. Администрирането на Хъба ще бъде поето от Института, а Европейското патентно ведомство ще подпомага дейността му чрез предоставяне на експертиза в областта на интелектуалната собственост и обучения.

- **Министерство на труда и социалната политика**

- **МТСП ще инвестира над 830 млн. лв. в програми за развитие на хора от различни групи.**

Министерството на труда и социалната политика се води от разбирането, че едно общество може да има устойчиво развитие само когато осигурява възможност за активно участие на всички хора, независимо от техния пол, възраст, етническа принадлежност и здравословно състояние. Като част от последователната политика на министерството в тази посока, по Програма „Развитие на човешките ресурси“ 2021-2027 и Плана за възстановяване и устойчивост ще бъдат инвестирани над 830 млн. лв. в програми за заетост, обучение, менторство и професионално развитие на хора от разнообразни целеви групи. Това каза зам.-министърът на труда и социалната политика Надя Клисурска по време на годишната среща на Хартата на многообразието в България, организирана от Българския форум на бизнес лидерите.

- **„Зеленият“ преход ще трансформира много работни места и ще разкрие нови възможности.**

„Зеленият“ преход ще предизвика много сериозни и дълбоки промени в пазара на труда не само в нашата страна. Очаква се да бъдат трансформирани много работни места – да бъдат закрити работни места от енергоемки индустрии и да бъдат разкрити нови работни места в „зелени индустрии“. Това заяви зам.-министърът на труда и социалната политика Наталия Ефремова по време на Кариерното изложение и форум за професионално развитие във ВЕИ индустрията под надслов „Презареди кариерата си“. Основните предизвикателства ще бъдат свързани с адаптирането на програмите за обучение, партньорството между бизнеса, обучителните организации и държавата за създаването на нови и адекватни обучителни програми и финансирането им. В следващите години се очаква над 1,2 млн. работници в ЕС да бъдат заети в сектора на фотоволтаичната слънчева енергия, уточни Ефремова. Тя допълни, че най-вероятно ще бъдат разкрити над 66 000 нови работни места в „зеления“ сектор в Европа. „Зеленият“ преход променя не само начина ни на живот и на мислене, но и начина, по който работим и взаимодействаме. Това изисква да предприемем конкретни мерки и план, който да обхване предизвикателствата, свързани с

неутралния въглероден преход, както и за повишаване конкурентоспособността на българската икономика”, допълни още Ефремова.

- **Министерство на правосъдието**

- **Утре изтича крайният срок за финансиране на проекти за превенция и защита от домашно насилие.**

Министерството на правосъдието обяви конкурс за финансиране на проекти за превенция и защита от домашно насилие. Финансирането е прието с Националната програма за превенция и защита от домашно насилие за 2023 г. с решение на правителството. Приоритетните цели включват осигуряване на защита и подпомагане на пострадалите чрез психологическа, социална и юридическа помощ, както и специализирани програми за извършителите с оглед предотвратяване на рецидиви на домашно насилие. Ще бъдат финансирани и дейности за повишаване на информираността по проблема „домашно насилие“ чрез програми за превенция и защита в учебните заведения за ученици от 9-ти до 12-ти клас, както и за студенти във висшите училища. В конкурса могат да участват сдружения и фондации, регистрирани като доставчиците на социални услуги, лицензирани по реда на Закона за социалните услуги, и юридическите лица, регистрирани по реда на Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, работещи за защита на лицата, пострадали от домашно насилие. Проектни предложения могат да подават в Министерството на правосъдието до утре - 19.05.2023 г. Насоките, изискванията и формулярите **може да се видят тук:**

- **Зарков призова да се популяризира правната помощ за пострадали от домашно насилие.**

Правосъдният министър Крум Зарков призова адвокатите, работещи с пострадали от домашно насилие да говорят за правната помощ, която се предоставя чрез държавата. Той разговаря с адвокати и ромски медиатори, които работят в област Варна и включително предоставят безплатна правна помощ на хора в отдалечени населени места и ромски квартали, с фокус превенция срещу домашното насилие. „Постигнахме голяма крачка напред с подписването на Меморандум между НБПП, Министерството на правосъдието, МВР и адвокатските съвети в страната за сътрудничество и партньорство за навременна защита на пострадалите от домашно насилие“, подчерта Зарков. И допълни, че ролята на МВР е много важна, защото се очаква при всеки установен случай на пострадал полицейските служители да го информират за възможността да ползва безплатна правна помощ и да му съдействат за свързване с адвокатския съвет в съответното населено място. Адвокатите разказаха за актуални случаи, при които са постигнали съдебни заповеди за защита на пострадали, за настаняването им в кризисни центрове и връщането им към нормален живот. Те откриха един от основните проблеми – колебанието на пострадалите да потърсят помощ, поради страха от насилника и ролята на адвоката и ромския медиатор в този

процес по изграждане на доверие. Защото едно от най-важните условия за получаване на съдебна заповед за закрила е жертвата да подаде молба в срок до един месец от акта на извършено насилие. Министър Зарков заяви, че по отношение на превенцията на тези случаи е добре да се подходи научно, като се анализират причините, поведението на извършителите и средствата за работа с тях и пострадалите, които дават резултат.

Съвет за развитие на гражданското общество към МС

Подобряването на достъпа на гражданските организации до публичен ресурс е един от трите приоритета на СРГО до края на годината. Старт на разработването на Стратегия за развитие на гражданския сектор в България, организиране на публични консултации за изработване на модерен, адекватен на реалностите Закон за доброволчеството и приемане на устойчив механизъм за достъп на неправителствените организации до публично финансиране – тези три приоритета за дейността си до края на 2023 г. гласуваха на заседанието си вчера членовете на Съвета за развитие на гражданското общество (СРГО). Три работни групи ще организират дейностите по приоритетите. Предстои детайлно разписване на целите, етапите на консултиране и сроковете за изпълнение.

Председателят на СРГО, вицепремиерът Атанас Пеканов призова Съвета за активна работа и предлагане на устойчиви и дългосрочни решения в полза на гражданския сектор, независимо от хоризонта за тяхната реализация. Той благодари на работната група за проекта за финансов механизъм в подкрепа на проекти с висока обществена значимост, който се очаква да бъде финализиран следващата седмица.

В допълнение СРГО реши да изготви и изпрати в Парламента становища по два внесени законопроекта – за чуждестранните агенти и за защита от домашното насилие.

По-важни актове, качени на Портала за обществени консултации

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование, приета с Постановление № 219 на Министерския съвет от 2017 **г.**

Срок на приключване: 12.06.2023 г.

С проекта на Постановление са предложени изменения и допълнения на част от текстовете в Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование, отнасящи се до финансирането на държавните и общинските детски градини. Предложените изменения и допълнения имат за цел привеждането на Наредбата в съответствие с действащата законова уредба, постигане на по-голяма ефикасност при финансирането със средства от държавния бюджет на включените в

системата на държавно финансиране частни училища и детски градини и подобряване и усъвършенстване на приетия модел на финансиране на системата на предучилищното и училищното образование, като фактор за ефективно управление на ресурсите в условията на финансова децентрализация и автономност на образователните институции.

2. Проект на Закон за надценките на хранителните продукти.

Срок на приключване: 10.06.2023 г.

С приемането на Закон за надценките на хранителни продукти ще се адресират проблемите, свързани с високата инфлация и намаленото потребление на хранителни продукти като се определи временно таван на надценките за поне един артикул от най-ниския ценови диапазон на съответна група продукти. Законопроектът има също така за цел временно да се регулират ценовите нива на определени основни хранителни продукти при минимална намеса в пазарните отношения. Поради тази причина приложното поле на законопроекта е ограничено до търговията на дребно с определени видове храни. Задължените лица от страна на бизнеса са ограничени до предприятия с годишен търговски оборот над 30 млн. лв., което изключва всички микро и малки предприятия.

3. Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № РД-06-51 от 27.08.2021 г. за условията и реда за осигуряване на безвъзмездна преводаческа услуга на български жестов език.

Срок на приключване: 12.06.2023 г.

С Наредба № РД-06-51 от 27.08.2021 г. за условията и реда за осигуряване на безвъзмездна преводаческа услуга на български жестов език, издадена от министъра на труда и социалната политика, се определят условията и редът за отпускане, отказване, отчитане, изплащане и контрол на безвъзмездната преводаческа услуга на български жестов език, осигурявана с бюджетни средства в системата на Агенцията за социално подпомагане. С приетите промени на Закона за българския жестов език, в сила от 31.01.2023 г., в частност са прецизирани норми, които засягат въпроси, попадащи в предметния обхват на Наредба № РД-06-51 от 27.08.2021 г., свързани с фактическото предоставяне и финансово-отчетна дейност на осигурената преводаческа услуга на български жестов език. Предложеният проект има за основна цел привеждане в съответствие на Наредба № РД-06-51 от 27.08.2021 г. с последните законови изменения и допълнения, с оглед спазване на изискванията, произтичащи от действащото законодателство. Постигането на тази цел ще гарантира хармонизация на приложимата правна уредба в областта, насочена към осигуряването на равен достъп до информация и комуникация и по-добра личностна социализация на глухите и сляпо-глухите хора в отделните сфери на обществения живот.

Български дарителски форум обединява големи фондации и социалноотговорни компании в България, които даряват ресурси и така променят средата, в която живеем.

Седмичният мониторинг на проекти на нормативни документи и работата на институции по темите дарителство, доброволчество и гражданско участие е подкрепен по проект АСФ/825 "Дарителски компас за устойчиви партньорства", който се изпълнява с

финансовата подкрепа от Фонд Активни граждани България (www.activecitizensfund.bg) по ФМ на ЕИП
2014 - 2021.



Our mailing address is:

tpetrova@dfbulgaria.org

Want to change how you receive these emails?

You can [update your preferences](#) or [unsubscribe from this list](#).

Copyright © 2023, Bulgarian Donors' Forum, All rights reserved.

