

2 - 15 февруари 2023 г.

Мониторинг на институции и нормативни документи по темите: дарителство, доброволчество, гражданско общество



Седмичният мониторинг обхваща преглед на внесени в Народното събрание законопроекти, проекти на нормативни документи, публикувани за обществено обсъждане, както и проведени заседания на обществени съвети, експертни и други междуведомствени групи. Предлагаме ви обобщени акценти от мониторинговия доклад:

- **Народно събрание**
- **Министерски съвет**
 - **Съвет за развитие на гражданското общество**
- **По-важни актове, качени на Портала за обществени консултации**

Пропуск в указанията на Министерство на труда и социалната политика (МТСП) до общините може да доведе до орязване на социалните услуги за 10 години напред. Това забелязаха няколко неправителствени организации, сред които и Фондация „Светът на Мария“.

Веднага бе инициирана подписка, с която бе получена подкрепата на 98 общини и организации. Писмото е изпратено до МТСП и се очаква възможно най-скоро да започне диалог за отстраняване на грешките в указанията.

Особено важно е планирането на това колко хора ще имат потребност от социални услуги в следващото десетилетие, както и колко и какви социални услуги ще бъдат развити и разкрити.

Народно събрание

Няма актуални проекто документи.

Министерски съвет

Решения на МС и новини от министерства:

- **Министерство на образованието и науката**

- 252 училища кандидатстват с проекти за иновации в обучението. Най-много са проектите за въвеждане на нови методи на преподаване. Има проекти с разработено по нов начин учебно съдържание, учебни планове и учебни програми, както и използване на изкуствен интелект в обучението. Други са ориентирани към нов или усъвършенстван начин на управление, обучение и образователна среда. Голяма част от иновациите са свързани с проектно базирано обучение, дигитализация и STEM обучение. Има проекти в областта на изкуствата, спорта и екологията. Част от фокуса на иновациите е личностното развитие и кариерното ориентиране. Сред кандидатствалите има 8 начални училища, 92 основни, 67 средни, 7 обединени, 20 профилирани и 58 професионални гимназии. В момента в Списъка на иновативните училища фигурират 542 институции. С всяка следваща година техният брой се увеличава.
- **Министерство на труда и социалната политика (МТСП)**
 - Представен бе напредъкът по Европейска гаранция за детето пред представители на ЕК. Националният план за изпълнение на Европейска гаранция за детето (2030) е стратегически документ с основен приоритет намаляването на броя на децата в риск от бедност или социално изключване. С мерките, които ще бъдат финансирани от Европейския социален фонд+ чрез Програма „Развитие на човешките ресурси“ и Програма „Образование“ за програмния период 2021-2027 г., ще бъдат подкрепени над 200 000 деца от уязвими групи. Представен бе и координационният механизъм по изпълнението на плана и заложените дейности за подобряване на сътрудничеството между здравната, образователната и социалната системи при работа с деца и семейства. Документът включва мерки за подобряване на грижите чрез разширяване на мрежата от услуги за ранно детско развитие, насочени към превенция на риска, ранна интервенция и подкрепа в семейството. "Бъдеще за децата" по Програма „Развитие на човешките ресурси“ (2021-2027) е първата мярка, с която започна изпълнението на Националния план за Европейската гаранция за детето в България. Планираните дейности по операцията включват здравна профилактика, патронажна грижа за деца от 0 до 3 години, услуги за ранно детско развитие и здравни и социални услуги за деца и младежи, включително с увреждания, консултиране и посредничество на пазара на труда и др.
 - Ръководството на МТСП проведе среща с мисията на ОИСР в България. През 2023 г. предстои да стартират няколко операции по Програма „Развитие на човешките ресурси“ за устойчива заетост и активното включване на хората с увреждания на пазара на труда, каза зам.-министър Наталия Ефремова. Първата от тях ще е насочена към неправителствени организации и доставчици на социални услуги, които ще мотивират хората с увреждания за активно поведение на пазара на труда, ще ги насочват към курсове за повишаване на квалификацията и ще им оказват подкрепа при контакта им с институциите. Очаква се в подобен тип

мерки да бъдат включени 7700 хора с увреждания. Друга мярка предвижда стимули за работодатели, които създават работни места, съобразени с индивидуалните потребности на хората с увреждания. Тя ще включва осигуряване на субсидирана заетост за период от 24 месеца.

- **Министерство на правосъдието**

- **Парламентът окончателно прие измененията и допълненията Закона за медиацията.** Промените ще са в сила от 1 юли 2024 г. Това е третият законопроект по Плана за възстановяване и устойчивост, предложен от МП, гласуван и на второ четене от 48-о Народно събрание. Според актуализираните текстове медиатори ще могат да бъдат само лица с юридическо образование, преминали допълнителен подбор и специализирано обучение. Съдът ще задължава страните да участват в първа среща в процедура по медиация в случаи на делба, парични вземания, изплащане на дружествен дял при прекратяване на участие в дружество с ограничена отговорност и др. По преценка на съда страните ще бъдат насочвани задължително към медиация и по някои граждански и търговски спорове. Сред тях са спорове във връзка с развод, упражняване на родителски права и издръжка, парично или непарично вземане по договор или на едностранна сделка или за сключване на окончателен договор с цена на иска до 25 хил. лв. и др.
- **Министър Зарков: България работи по ограничаване на „делата – шамари“ срещу журналисти.** Министърът на правосъдието Крум Зарков се срещна с представители на Асоциацията на европейските журналисти (АЕЖ) и Програма Достъп до информация (ПДИ). Повод за срещата бе призив на двете организации министърът да подкрепи инициативата на Европейската комисия срещу злоупотребата с предявяването на съдебни искове срещу журналисти и защитници на правата на човека, т. нар. “стратегически дела срещу публичното участие” (от англ. Strategic lawsuits against public participation или SLAPP – “дела шамари”). Зарков запозна представителите на АЕЖ и ПДИ с напредъка на работната група по предложението на ЕК за изработване на директивата относно защитата на лицата, ангажирани в участието на обществеността, от стратегически съдебни производства. Той ги уведоми, че в Брюксел е проведено заседание с участието и на български експерти от МП и че позицията на България е, че е необходимо изработване на мерки за подобряване на защитата от неправомерни стратегически съдебни производства срещу журналисти, защитници на правата на човека и други лица и организации, ангажирани в своята дейност с участието на обществеността.

>> Съвет за развитие на гражданското общество

На 3 февруари 2023 г. се проведе последната среща на работната група, която има за задача да финализира правилата и принципите на конкурса за финансиране на проекти на граждански организации в обществена полза. В момента тече вътрешно съгласуване на изработените документи сред експертите към администрацията на МС.

По-важни актове, качени на Портала за обществени консултации

1. Проект на Решение на Министерския съвет за издаване на държавна гаранция за 2023 г. по Закона за кредитиране на студенти и докторанти.
Срок на приключване: 09.03.2023 г.
С проекта на Решение се предлага издаването на държавна гаранция до 40 млн. лв. по Закона за кредитиране на студентите и докторантите (ЗКСД) за 2023 г. за новоотпуснатите кредити през съответната бюджетна година. Договорените кредити по реда на ЗКСД са гарантирани от държавата до тяхното пълно погасяване. Основната цел на кредитирането на висшето образование е осигуряването на финансова подкрепа за студентите и докторантите, които не са в състояние да покрият разходите си за обучение във висшите училища. Финансовата подкрепа се изразява в гарантиране на главницата и лихвите по кредитните задължения на студентите и докторантите. Съобразно изискванията на Закона за кредитиране на студенти и докторанти министърът на образованието и науката участва в преговорите за издаване на държавни гаранции по този закон.

2) Проект на Наредба за условията и реда за осъществяване на контрол върху дейностите, свързани с производството на оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия, извършван от междуведомствена комисия, създадена съгласно чл. 19 ал. 2 от Закона.

Срок на приключване: 09.03.2023 г.
Настоящият проект на нормативен акт е разработен в изпълнение на разпоредбите на чл. 152, ал. 4 от Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия (ЗОБВВПИ) и има за цел да се определят условията и редът за осъществяване на контрол върху дейностите по производството на оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия, извършван от междуведомствена комисия, създадена съгласно чл. 19 ал. 2 от ЗОБВВПИ.

3) Проект на Инструкция за отмяна на Инструкция № Из-1707 от 7 ноември 2007 г. за взаимодействие между Министерството на вътрешните работи и Държавната агенция по горите при опазването на горите, дивеча и рибата в обектите за любителски риболов на територията.

Срок на приключване: 15.03.2023 г.
При направен в МВР преглед на нормативни актове, регламентиращи взаимодействието на органи на министерството с различни органи на изпълнителната власт е установено, че липсва действащо изрично правно основание за Инструкция № Из-1707 от 7 ноември 2007 г. за взаимодействие между МВР и Държавната агенция по горите при опазването на горите, дивеча и рибата в обектите за любителски риболов на територията на Република България. Липсата на действащо изрично правно основание за издаване на Инструкция № Из-1707 от

2007 г. налага нейната отмяна. Наред с горното, дейностите и правомощията на органите на компетентните държавни структури, адресати на инструкцията, както и взаимодействието между тях са регламентирани в действащите Закон за горите (ЗГ), Закон за лова и опазване на дивеча, ЗМВР и издадените въз основа на тях подзаконовни нормативни актове. Така например, взаимодействието на органите за пожарна безопасност и защита на населението с органите на Изпълнителната агенция по горите е уредено в действащия ЗГ и Наредба № 8 от 11.05.2012 г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари (обн., ДВ, бр. 38 от 2012 г.).

4) Проект на Наредба за прилагане на подмярка 22.2 „Извънредно временно подпомагане за малки и средни предприятия, засегнати от последиците от руското нашествие в Украйна“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.

Срок на прекратяване: 27.02.2023 г.

С проекта на наредба се създава опростена процедура за предоставяне на спешна помощ на тези малки и средни предприятия, които осъществяват дейност в сектори, силно засегнати от руското нашествие в Украйна. Така ще се ограничат загубите вследствие на увеличените цени на вложените ресурси и ще се осигури стабилност на предприятията, като се обезпечи тяхната ликвидност и жизнеспособност. Прецизират се също разпоредби в Наредба № 3 от 2022 г. за прилагане на подмярка 22.1 „Извънредно временно подпомагане за земеделските стопани, които са особено засегнати от последиците от руското нашествие в Украйна“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г., като се създава правна уредба за предоставяне на подпомагане и на други засегнати земеделски стопани, а именно такива, които отглеждат пчелни семейства или малини или ягоди – оранжерийно производство. С предложените промени в Наредба № 4 от 2015 г. за прилагане на мярка 11 „Биологично земеделие“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. и в Наредба № 7 от 2015 г. за прилагане на мярка 10 „Агроекология и климат“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. се цели да се създаде яснота относно прилагането на намаленията и отказите при установено неспазване при изпълнение на поети ангажименти по двете мерки.

5) Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията.

Срок на приключване: 15.03.2023 г.

С проекта на ЗИД на Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията се урежда прилагането на Регламент (ЕС) 2019/1009 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила за предоставяне на пазара на ЕС продуктите за наторяване, като са посочени задълженията на икономическите оператори, конкретизирани са правомощията на Българска агенция по безопасност на храните, като орган по надзора на пазара на тези продукти и са разписани санкции за нарушаване на изискванията на Регламента. Изпълнителна агенция „Българска служба за акредитация“ е определена като нотифициращ орган по Регламента, отговорен за установяването и провеждането на необходимите процедури за оценка и нотифициране на органите за оценяване на съответствието и за наблюдението на нотифицираните органи.

6) Проект на Национална програма за превенция и защита от домашно насилие за 2023

Г.

Срок на приключване: 28.03.2023 г.

Програмата е изготвена на основание чл. 6, ал. 5 от Закона за защита от домашното насилие (ЗЗДН), в който е предвидено, че всяка година до 31 март МС приема Национална програма за превенция и защита от домашно насилие и чл. 3, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за защита от домашното насилие, съгласно който министърът на вътрешните работи съвместно с министъра на правосъдието, министъра на труда и социалната политика и министъра на финансите разработва всяка година проект на Национална програма за превенция и защита от домашно насилие (НППЗДН), който внася за приемане от Министерския съвет. В проекта на Национална програма за превенция и защита от домашно насилие за 2023 г. са посочени дейностите, които следва да се реализират през 2023 г., отговорните органи, източниците на финансиране и сроковете за изпълнението на тези дейности, както и очакваните резултати. За част от дейностите по превенция и защита от домашно насилие като обучение, мониторинг, социално, психологическо и правно консултиране и други, съгласно чл. 6, ал. 7 от ЗЗДН, средствата за финансиране на проекти на юридически лица с нестопанска цел с тази насоченост се определят ежегодно по бюджета на Министерство на правосъдието (МП) за съответната година със Закона за държавния бюджет на Република България. Откриването на конкурсната процедура на МП е обвързано с приемането на Програмата за 2023 г., тъй като от заложените в нея дейности се избират приоритетните цели за финансиране, които се включват в насоките за кандидатстване с проекти от страна на неправителствените организации по чл. 6, ал. 7 от ЗЗДН. В тази връзка срокът за провеждане на обществените консултации е съкратен на 14 дни с оглед необходимостта своевременно да бъде открита конкурсната процедура по реда на Закона за обществените поръчки. Това може да се осъществи след приемане на Програмата от Министерския съвет.

7) Заповед за изменение на Национална програма за заетост на хората с увреждания, съгласно чл. 44, ал. 1 от Закона за хората с увреждания.

Срок на приключване: 17.03.2023 г.

Националната програма за заетост на хората с увреждания по чл. 44, ал. 1 от Закона за хората с увреждания ежегодно дава възможност на работодатели, съответно органи по назначаване, да кандидатстват за финансиране пред Агенцията за хората с увреждания на проектен принцип за изпълнение на дейности за осигуряване на достъп, приспособяване/оборудване на работни места, обучение и други с цел осигуряването на заетост на хората с трайни увреждания в обичайна работна среда. Процедурите за кандидатстване и финансиране по Програмата са разписани в Методика за финансиране на проектни предложения на работодатели/органи по назначаване, неразделна част от нея. От направени анализи, в резултат на практическата реализация на Програмата, са констатирани пропуски, създаващи затруднения и възпрепятстващи участието на работодателите, съответно органите по назначаване. По този повод и в отговор на засилените инфлационни процеси, поради динамиката на икономическата среда в страната, е отчетена необходимостта от извършването на конкретни промени в документите, определящи процедурата за кандидатстване, респективно за привличането на повече потенциални бенефициенти. В тази връзка е разработен проект на Заповед за изменение

на Националната програма, засягащ отделни аспекти от Методиката за финансиране на проектни предложения.

Български дарителски форум обединява големи фондации и социалноотговорни компании в България, които даряват ресурси и така променят средата, в която живеем.

Седмичният мониторинг на проекти на нормативни документи и работата на институции по темите дарителство, доброволчество и гражданско участие е подкрепен по проект ACF/825 "Дарителски компас за устойчиви партньорства", който се изпълнява с финансовата подкрепа от Фонд Активни граждани България (www.activecitizensfund.bg) по ФМна ЕИП 2014 - 2021.



Our mailing address is:
tpetrova@dfbulgaria.org

Want to change how you receive these emails?
You can [update your preferences](#) or [unsubscribe from this list](#).

Copyright © 2023, Bulgarian Donors' Forum, All rights reserved.