

**Subject:** Мониторинг институции: 5 - 13 ноември 2019 г.

**From:** Bulgarian Donors' Forum <tbakardzhieva@dfbulgaria.org>

**Date:** 14.11.2019 г., 14:06

**To:** <tbakardzhieva@dfbulgaria.org>

5 - 13 ноември 2019 г.

## Мониторинг на институции и нормативни документи по темите: дарителство, доброволчество, гражданско общество



Седмичният мониторинг обхваща преглед на внесени в Народното събрание законопроекти, проекти на нормативни документи, публикувани за обществено обсъждане, както и проведени заседания на обществени съвети, експертни и други междуведомствени групи. Предлагаме ви обобщени акценти от мониторинговия доклад:

- **Законопроекти, внесени в Народното събрание**
- **Обществени консултации на проекти на документи**

### Законопроекти, внесени в Народното събрание:

#### 1. **Законопроект за изменение и допълнение на Изборния кодекс**

Законопроектът предлага от изборителните списъци да се заличават лицата, които нямат завършено основно образование, както и лица със задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски. Предложенията противоречат пряко на чл. 42 от Конституцията. Освен това се въвежда задължения за въвеждане на камери в секционните изборителни комисии и заснемане на преброяването като при преброяване на гласовете всяка една от бюлетините да се показва от член на комисията на камерата така, че да може ясно да бъде заснет отбелязания глас. Няма яснота дали подобно задължение е възможно изобщо от техническа гледна точка, но това означава да се монтират камери в класните стаи на училищата изобщо.

#### 2. **Законопроект за изменение и допълнение на Закона за защита на потребителите**

Целта на законопроекта е повишаване на защитата на потребителите и намаляване на вредите в случаите на широко разпространени нарушения на законодателството - нарушения, които са увредили или е възможно да увредят колективните интереси на потребителите най-малко в две държави членки на ЕС, различни от държавата в която е установен търговеца. Промените са с цел съответствие с новия регламент за модернизирание на правната рамка при трансгранична търговия, който цели да предотврати възможността търговците, които не спазват и заобикалят изискванията на законодателството да се възползват от пропуските в отделните държави-членки и да преместват своята дейност именно в тези държави.

Разпоредбите в европейското законодателство в тази област имат за цел да се гарантира правото на потребителите на преносими услуги за онлайн съдържание да ползват същите услуги, когато временно се намират в друга държава-членка от ЕС. С проекта се предлага Комисия за защита на потребителите да бъде определена за компетентен орган на национално ниво, който да осъществява контрол за спазване на изискванията на регламента. Предвидено е налагане на административни наказания от страна на Комисия за защита на потребителите на доставчици на услуги за онлайн съдържание, които не спазват изискванията на регламента, изразяващо се в непредоставяне на български потребител на достъп до съответната услуга, когато се намира в друга държава членка на ЕС. Притеснителна е възможността за разпореждане от страна на КЗП за издаване на заповед, с която се разпорежда на регистраторите на домейни да заличат пълното име на домейна на търговеца, отговорен за нарушението. Издадената заповед се публикува на интернет страницата на Комисията за защита на потребителите в деня на издаването ѝ. Регистраторите на домейни се смятат за уведомени в деня на публикуване на заповедта на интернет страницата на Комисията за защита на потребителите и са длъжни да заличат пълното име на

домейна на търговеца, отговорен за нарушението в срок до 3 дни от публикуването на заповедта. Наред с това, нов чл. 190л, предвижда, че:

“Чл. 190л. При осъществяване на своята дейност по прилагане на Регламент (ЕС) 2017/2394 компетентните органи по чл. 190г могат да използват като доказателство всеки документ, информация, констатация, декларация, заверени с оригинала копия на документи, предоставени от компетентен орган на друга държава-членка на ЕС, събрани по надлежния й законов ред, независимо от носителят на който се съхраняват.”

Подобна възможност за блокиране на сайтове би могла да доведе до произвол, описан подробно в коментарите под качения проект на сайта за обществено обсъждане [тук](#), както и в групата **“Свободен и неутрален интернет”**. Групата се състои от IT-специалисти, защитници на дигитални права и различни професионалисти.

### **3. Законопроект за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки**

Както беше посочено вече в предходен доклад, в този законопроект се предлага, наред с друго и изменение на разпоредбата, която касае актовете подлежащи на обжалване, а именно – не подлежат на обжалване решения за определяне на изпълнител на обществената поръчка чрез вътрешен конкурентен избор, когато общата стойност на поръчките, възложени по рамковото споразумение от съответния възложител, е по-ниска от а) при строителство - 270 000 лв.; б) при доставки и услуги, включително и услугите по приложение по 2 - 70 000 лв.“

В посочения период са внесени и:

4. **Законопроект за отмяна на Закона за социалните услуги**

5. **Законопроект за допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата**

6. **Законопроект за изменение и допълнение на Закона за адвокатурата** и още няколко, които обаче не са от пряк интерес за Форумата.

## **Обществени консултации на проекти на документи**

1. **Проект на Методика за разпределение на средствана по Фонд Социална закрила** - срок до 4 декември.

Самият текст на методиката не е качен като самостоятелен файл на сайта за обществени консултации. Посочено е, че на основание чл. 27, ал. 1 от Закона за социално подпомагане, средствата по ФСЗ се разходват за:

1. социални помощи;
2. целеви социални програми и проекти в областта на социалното включване;
3. проекти в подкрепа за осъществяването на социалната дейност и/или за постигане на социалните цели на социални предприятия, вписани в регистъра на социалните предприятия;
4. изследвания и разработване на нормативна база в сферата на социалното подпомагане – не повече от 2 на сто от годишния бюджет на фонда;
5. придобиване на дълготрайни активи и текущо поддържане на материалната база;
6. изграждане на нова, реконструкция и модернизация на съществуващата материална база за предоставяне на социални услуги;
7. издръжка на дейността на фонда – не повече от 5 на сто от набраните средства. В тази връзка съгласно чл. 27, ал. 4 от Закона за социално подпомагане е регламентирано утвърждаването на методика за разпределение на средствата по ФСЗ от министъра на труда и социалната политика.

2. **Проект за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози** - срок до 25 ноември.

Законопроектът предвижда няколко общи положения, които будят притеснения. На първо място, според изменение на чл. 143, ал. 1 „моторни превозни средства от категория М2 и М3, с изключение на къмпинг-автомобилите, и моторни превозни средства от категория N3 могат да се регистрират само на юридическо лице, едноличен търговец или физическо лице, регистрирано като земеделски стопани по реда на Закона за подпомагане на земеделските производители“. Тези категории МПС са съответно – с повече от 8 места за сядане и с повече от 22 места за сядане, а категория N3 - моторните превозни средства, предназначени за превоз на товари, с технически допустима максимална маса над 12 т. Подобни ограничения обаче, противоречат на правото на собственост, така както е предвидено в чл. 17 от Конституцията.

На следващо място, в проекта има няколко проблемни положения, свързани с нови понятия като „индивидуално електрическо превозно средство“ и „самобалансиращо се превозно средство“. Предвиждат се редица изисквания към водачите на подобни превозни средства. Спред законопроекта минималната възраст на водача за управление на индивидуално електрическо превозно средство е:

1. шестнадесет години – по велосипедна инфраструктура, улици от II до VI клас и пътища с максимално разрешена скорост до 50 km/h;
2. четиринадесет години – само по велосипедни алеи.

Дадена е дефиницията на понятията, но и в коментарите под законопроекта е посочено, че тя е непълна и неточна. Не става ясно дали самото оборудване на средството с двигател го прави такова, и дали то остава такова, дори и ако двигателят е изключен и то се ползва, като се задвижва с мускулна сила. От тази дефиниция, както и от дефиницията „самобалансиращо се превозно средство“ са изключени електрически скейтбордове, както и електрически ролери - те със сигурност могат да развият скорост, която е по-висока от 6км/ч. Всъщност, почти всички електрически превозни средства могат да развият скорост по-висока от 6км/ч, достигаща или дори надхвърляща границата от 25км/ч, дори и с изключен електрически двигател, задвижвани единствено от мускулна сила - затова остава неясно по какъв признак едното бива поставяно под специален режим на регулация.

Наред с това, основателна е посочена критика към законопроекта, че ограничението за движениен с индивидуални електрически превозни средства по улици от 1-ви и 2-ри клас няма как да бъде приложено. Понятията Улица 1-ви клас (скоростна градска магистрала) и улица 2-ри клас (градска магистрала) са такива на устройството на територията, а не на движението по пътищата. Въвеждането им в ЗДвП ще донесе само объркване. Водачите на индивидуални превозни средства няма как да знаят, че навлизат в улица 1-ви или 2-ри клас, тъй като нито в ЗДвП, нито в правилника за прилагането му са предвидени знаци за начало на улица 1-ви или 2-ри клас. Забраната за движение по улици с разрешена максимална скорост над 50 км/ч е напълно достатъчна. Освен това на тези класове улици принципно трябва да се направят велоалеи, той като отстоянията за строителство около тях го позволяват без затруднения. Въвежда се изискване за задължително носене на каска от водачите на велосипеди и индивидуални електрически превозни средства, но то също е неоправдано, тъй като ще направи невъзможно отдаването под наем на тези превозни средства, без значително да увеличи безопасността на водачите. Дори има изследвания, че водачите на автомобили са по-малко внимателни по отношение на велосипедисти с каски и това създава допълнителен риск за велосипедистите. Изискването за каска е свръх регулация, която не кореспондира на уредбата на подобни обществени отношения в други държави, където велосипеди и тротинетки се отдават под наем в големите градове без проблеми. Има и други положения в законопроекта, които са притеснителни, като при възлагане от страна на Форума може да се изготви по-пълнен и подробен анализ, като считам, че следва да се възрази на законопроекта в този му вид.

### **3. Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за земеделските земи - срок 5 декември 2019 г.**

Предвижда се възможност за обработване на свободни земеделски земи от държавния поземлен фонд. Министерът на земеделието, храните и горите ежегодно, в срок до 15 февруари, открива със заповед процедурата за провеждане на търг за отдаване под наем или аренда на свободните земеделски земи от държавния поземлен фонд за предстоящата стопанска година.

---

*Български дарителски форум обединява големи фондации и социалноотговорни компании в България, които даряват ресурси и така променят средата, в която живеем.  
Седмичният мониторинг на проекти на нормативни документи и работата на институции по темите дарителство, доброволчество и гражданско участие е финансово подкрепен по проект "Дарителство за промяна" от:*



Проектът „Дарителство за промяна“ се изпълнява с финансова подкрепа в размер на 105 000 EUR, предоставена от Исландия, Лихтенщайн и Норвегия по линия на Финансовия механизъм на ЕИП. Основната цел на проект „Дарителство за промяна“ е изграждане на капацитет на гражданските организации за нови и устойчиви партньорства с бизнеса и институциите. Подходът адресира дарителството като форма на взаимодействие и споделяне на ценности, принципи и отговорност за постигане на желана промяна.

Мониторинговият доклад е създаден с финансовата подкрепа на Фонд Активни граждани България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство (ЕИП). Цялата отговорност за съдържението на документа се носи от БДФ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Финансовия механизъм на ЕИП и Оператора на Фонд Активни граждани България.

Получавате това съобщение в качеството си на представители на компании и фондации - членове и наблюдатели на Български дарителски форум.

**Our mailing address is:**  
Bulgarian Donors' Forum  
4B, Leonardo Da Vinci Str.  
Sofia 1124  
Bulgaria

**Add us to your address book**

Want to change how you receive these emails?  
You can **update your preferences** or **unsubscribe from this list**.



Copyright © 2019 Bulgarian Donors' Forum, All rights reserved.