

Subject: Мониторинг институции: 13 - 20 ноември 2019 г.
From: Bulgarian Donors' Forum <tbakardzhieva@dfbulgaria.org>
Date: 21.11.2019 г., 13:26
To: <tbakardzhieva@dfbulgaria.org>

13 - 20 ноември 2019 г.

Мониторинг на институции и нормативни документи по темите: дарителство, доброволчество, гражданско общество



Седмичният мониторинг обхваща преглед на внесени в Народното събрание законопроекти, проекти на нормативни документи, публикувани за обществено обсъждане, както и проведени заседания на обществени съвети, експертни и други междуведомствени групи. Предлагаме ви обобщени акценти от мониторинговия доклад:

- **Законопроекти, внесени в Народното събрание**
- **Актове, качени на сайта за обществени консултации**
- **Решения на Министерски съвет**

Законопроекти, внесени в Народното събрание:

1. **Законопроект за отмяна на Закона за социалните услуги**

На 6 ноември беше внесен Законопроект за отмяна на Закона за социалните услуги. В мотивите по същество е посочено, че законът е бил приет набързо без сериозно обществено обсъждане и още с влизането си е създавал редица проблеми. Наред с това, според мотивите, законът чрез многобройни промени в други закони (29 на брой) влиза в противоречие с установена досегашна уредба на редица обществени отношения. Спомената е и Стратегията за детето и наличието на протести и шествия, които *неминуемо се отнасяли и до все още невлезлия с в сила Закон за социалните услуги*. В мотивите е посочено, че законът фаворитизира, и това била една от главните му цели, неправителствени организации, които *били застанали на входа и изхода в очакване на държавно финансиране*. Според мотивите, слабостите на приетия Закон за социалните услуги са множество и за тях се говорило *все пооткрито и скандално*. Предвидено е законът да влезе в сила от 1 януари 2020 г.

На фона на внесенния законопроект, множество неправителствени организации с тревога установяват, че Законът за социалните услуги, които вече е приет, дава възможност за по-добра социална подкрепа, която не се основава само на даването на помощи "на калпак", а действително когато някое лице има нужда от предоставяне на професионална подкрепа. Чл. 2 от ЗСУ предвижда следните принципи на предоставяне на социални услуги:

1. наличие на различни видове социални услуги;
2. достъпност на социалните услуги;
3. индивидуализиране на подкрепата;
4. всеобхватност, интегрираност и непрекъснатост на подкрепата;
5. превенция на институционализацията;
6. зачитане правата на лицата, ползващи социални услуги, и гарантиране на активното им участие при вземането на решения;
7. гъвкавост и прозрачност при управлението на социалните услуги;
8. участие на всички заинтересовани страни и използване на всички налични ресурси.

В закона са предвидени понятията „социална работа“ и дефиницията ѝ, „индивидуален подход“, „индивидуална оценка на потребностите“, „право на социални услуги“, забрана за дискриминация, зачитане на правата и желанията на лицата, предимство на подкрепата в домашна среда и в общността и т.н. По същество, законът дава възможност доставчици на социални услуги да бъдат както общините, така и частни лица, включително 1. български физически лица, регистрирани по Търговския закон, и юридически лица; 2. физически лица, извършващи търговска дейност, и юридически лица, регистрирани

по законодателството на друга държава – членка на Европейския съюз, или на друга държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Те подлежат на лицензиране. Основната критика е по отношение на чл. 48 ЗСУ, според който

Финансиране от частни доставчици на социални услуги

Чл. 48. (1) Частните доставчици на социални услуги финансират социалните услуги, които предоставят.

(2) Когато предоставянето на социалните услуги е възложено от общината на частни доставчици на социални услуги, финансирането на предоставянето на тези услуги от частните доставчици е със средства от държавния и/или общинския бюджет.

(3) Размерите на таксите за ползване на социалните услуги по ал. 1 се определят от частния доставчик. Предвидено е и смесено финансиране на социалните услуги, които се осигуряват от два или повече източници на финансиране. Предвидено е и възлагане на предоставянето на социални услуги и публично-частно партньорство. То се осъществява чрез конкурс за възлагане на услуги, които не са създадени от общината и които тя няма обективна възможност да създаде.

Действително, законопроектът крие някои положения, които могат да бъдат обсъдени и мотивирани по-подробно, като например изискването:

При сключването на договор за възлагане на предоставянето на социални услуги кметът на общината е длъжен да осигури на частния доставчик целия размер на средствата за финансиране на предоставянето на съответните услуги, когато те се финансират от държавния бюджет, в рамките на сроковете, в които се осъществява предоставянето на субсидиите от държавния бюджет.

(2) Кметът на общината осъществява контрол за законосъобразното разходване на предоставените средства на частния доставчик, като в случай на установени нарушения уведомява Агенцията за качеството на социалните услуги за извършване на проверка.

(3) При потвърждение на нарушенията при разходването на предоставените средства:

1. Агенцията за качеството на социалните услуги отнема лиценза на частния доставчик;
2. кметът на общината прекратява договора за възлагане на предоставянето на социални услуги;
3. кметът на общината предприема необходимите действия за възстановяване от частния доставчик на незаконосъобразно разходваните средства.

Законът предвижда мониторинг за качество на социалните услуги, както и отговорност за спазването на стандартите за качество, контролът е в ръцете на общината на територията, на която се финансират социалните услуги. Наред с това Агенцията за качество на социалните услуги проверява спазването на стандартите за качество на социалните услуги. Има въведени изисквания към служителите, осъществяващи дейности по насочване за ползване и предоставяне на социални услуги, предвидени са стандарти за работно натоварване и етичен кодекс. Предвида се и интегриран подход и интегрирани услуги. Има и предвидена сериозна административнонаказателна отговорност в някои случаи до 10 000лв.

Критики: Критика отправят на принципно ниво КТ „Подкрепа“. Според тях: „След детайлен преглед на проекта на Закон за социалните услуги, КТ „Подкрепа“ заявява, че не може да подкрепи нов закон, който за пореден път затвърждава дистанцирането на държавата и общините от нуждите на уязвимите български граждани. В този проектозакон са пренесени всички текстове от Закона за социалното подпомагане, които дават възможност на частни структури да „предоставят социални услуги“. Или както е записано в мотивите: „създава се първата възможност за частна инициатива в сектора“. Има и други критики и всички те са свързани с възлагането на по-голямата роля на неправителствения сектор и частни лица в грижата и предоставянето на социални услуги за сметка на държавата.

Въпреки това, законопроектът има редица нови, иновативни и добри предложения и препоръчваме по преценка от Ваша страна, следва БДФ да вземе становище по въпроса за законопроекта.

2. **Законопроект за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс**

В кодекса се предвиждат редица нови задължения, свързани с разкриването на трансгранични данъчни схеми, което беше обсъдено в предходен мониторинг още преди внасянето на законопроекта в Народното събрание.

Актове, качени на сайта за обществени консултации

1. Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Национална програма „Европейски научни мрежи“ – срок до 16 декември 2019 г.

Целта на Националната програма „Европейски научни мрежи“ е да подпомогне висшите училища и научни организации, чиито проектни предложения в схемата „Туининг“ на „Хоризонт 2020“, имат високи оценки, но не са получили финансиране поради недостиг на средства.

12 проектни предложения, координирани от български организации, са получили оценка, която е близо

или над прага от 10 точки. Те ще могат да кандидатстват в МОН по програмата, която ще се изпълнява поетапно в периода 2020-2021 г. По време на първия етап ще се финансират до 25% от проектните предложения.

Чрез национално финансиране ще се помогне на българските организации да запазят изградените партньорства, като изпълнят част от заложените в проекта дейности. Така ще се постигне и изграждането на научен и административен капацитет и споделяне на добри практики, което е сред приоритетите на „Хоризонт 2020“.

- 2. Проект на Наредба за приемане на фармако-терапевтично ръководство за лечение на имуномедирирани заболявания** – срок до 28 ноември 2019 г.
- 3. Проект на Наредба за определяне на пакета от здравни дейности, гарантиран от бюджета на Националната здравноосигурителна каса** – срок до 3 декември 2019 г.

Разработеният проект на наредба предвижда пакет дейности, осъществявани в извънболничната помощ - първична, специализирана и дентална, с което да се гарантира своевременен достъп на населението до качествена медицинска помощ, осъществявана в извънболнични условия. Пакетът дейности в първичната медицинска помощ включва здравно-информационни, промотивни, профилактични, диагностични и лечебни дейности, насочени към комплексно осигуряване на необходимите медицински грижи и услуги за опазване и подобряване на здравето на здравноосигурените лица. Поставен е акцент върху здравното възпитание за запознаване с рисковите фактори за социално значимите заболявания и вредата от нездравословните навици, и утвърждаване на положителни здравни навици и жизнени умения, в това число здравословно хранене, двигателна активност, режим на труд и почивка и други. Включени са и здравно-промотивни дейности в областта на семейното здраве и детско здраве и групите с идентифициран медико-социален риск.

Решения на Министерски съвет

- Правителството одобри 17 860 249 лв. за обезщетения в сферата на образованието**

Общо 17 860 249 лв. ще получат общините за изплащане на обезщетения на персонала след прекратени правоотношения през месеците юли-август 2019 г. Средствата за обезпечаване на Национална програма „Оптимизиране на вътрешната структура на персонала“ за 2019 година ще се осигурят от бюджета на Министерството на образованието и науката за 2019 г. и чрез реструктуриране на разходите в централния бюджет за 2019 г.

- Правителството одобри промени във Валутния закон**

Министерският съвет прие решение за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Валутния закон, с който се цели привеждане на националното законодателство в съответствие с Регламент (ЕО) № 1889/2005 и с практиката на Съда на Европейския съюз в областта на административнонаказателните разпоредби при неизпълнение на задължението за деклариране по чл. 3 от същия регламент.

Прецизира се разпоредбата, свързана с осъществяването на законосъобразен и ефективен валутен контрол. В тази връзка се предвижда изрично да бъде закрепено в закона правомощието на митническите органи да не допускат пренасянето на парични средства в размер на 30 000 лв. или повече, или тяхната равностойност в друга валута през границата на страната за трета страна при получена от митническите органи по служебен път информация за наличието на публични задължения на лицето.

Предвижда се уеднаквяване на определената законова компетентност по установяването на нарушения

на Валутния закон, както на външната, така и на вътрешната граница. Предвид контрола, който осъществяват митническите органи по границата на страната и спецификата на нарушенията при пренасяне през границата на парични средства и благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях, в законопроекта е предвидена изрична законова компетентност митническите органи да съставят актовете за установяване на административни нарушения по чл. 18, ал. 2, 3 и 7 букви „в“ и „г“ от Валутния закон, съгласно Регламент (ЕО) № 1889/2005.

Въвежда се дефиниция за „укрит“ предмет на нарушението и се отменя чл. 20, с което българското законодателство се привежда в съответствие с практиката на СЕС по отношение на отнемането в полза на държавата на цялата недеklarирана сума. Предвижда се адекватно определяне на размера на глобата - част от размера на стойността на предмета на нарушението.

*Български дарителски форум обединява големи фондации и социалноотговорни компании в България, които даряват ресурси и така променят средата, в която живеем.
Седмичният мониторинг на проекти на нормативни документи и работата на институции по темите дарителство, доброволчество и гражданско участие е финансово подкрепен по проект "Дарителство за промяна" от:*



Проектът „Дарителство за промяна“ се изпълнява с финансова подкрепа в размер на 105 000 EUR, предоставена от Исландия, Лихтенщайн и Норвегия по линия на Финансовия механизъм на ЕИП. Основната цел на проект „Дарителство за промяна“ е изграждане на капацитет на гражданските организации за нови и устойчиви партньорства с бизнеса и институциите. Подходът адресира дарителството като форма на взаимодействие и споделяне на ценности, принципи и отговорност за постигане на желана промяна.

Мониторинговият доклад е създаден с финансовата подкрепа на Фонд Активни граждани България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство (ЕИП). Цялата отговорност за съдържението на документа се носи от БДФ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Финансовия механизъм на ЕИП и Оператора на Фонд Активни граждани България.

Получавате това съобщение в качеството си на представители на компании и фондации - членове и наблюдатели на Български дарителски форум.

Our mailing address is:
Bulgarian Donors' Forum
4B, Leonardo Da Vinci Str.
Sofia 1124
Bulgaria

Add us to your address book

Want to change how you receive these emails?
You can **update your preferences** or **unsubscribe from this list**.

Email Marketing Powered by Mailchimp
Copyright © 2019 Bulgarian Donors' Forum, All rights reserved.