

**До г-н Томислав Дончев,
Заместник министър-председател
Република България**

**До г-н Красимир Божанов,
Директор
Дирекция „Модернизация на администрацията“
Министерски съвет**

**Относно: Становище на Български дарителски форум (БДФ) за проект за
Правилник за организацията и дейността на Съвет за развитие на гражданското
общество, публикуван за обсъждане на портала за обществени консултации на
20.09.2018 г.**

*Уважаеми г-н Дончев,
Уважаеми г-н Божанов,*

От името на Български дарителски форум (БДФ) – мрежата на дарителите в България, се обръщам към Вас във връзка с публикувания проект на Правилник за организацията и дейността на Съвет за развитие на гражданското общество.

Като член на работната група за разработването на правилника Ви информирам, че публикуваният проект се различава от предложенията на работната група в две основни принципи позиции, които будят притеснение.

В процедурата за избор за членове на съвета в публикувания за обществена консултация проект не се предвижда дефинирането на квоти по области, както е в чл. 38, ал.1 от ЗЮЛНЦ. Така се изключва механизъм, който да гарантира широко представителство по области и възниква риск голяма част от неправителствените организации да не намерят място и глас в съвета.

В публикувания проект на правилник на няколко места съветът се споменава като орган, който ще финансира проекти на ЮЛНЦ в обществена полза. На работната група беше широко дискутирано и прието, че съветът има консултативна функция и не би бил органът, който директно да финансира организациите, одобрени за финансиране.

Не е изрично посочено кой сформира секретариата на съвета и с какъв бюджет ще разполага той. В голямата си част дейностите (проучвания, анализи, експертни оценки) не могат да бъдат осъществени без ресурс и ако не бъде предвиден ред за неговото подсигуриране, съветът ще се превърне в куха структура, която няма да е в състояние да изпълнява функциите, предвидени по закон.

Ето конкретните ни предложения за промени в текста на проекта за правилник и коментари /част от тях присъстват в проекта на правилник, приет от работната група/:

1. Чл. 4., ал. 1.

Предложение за редакция:

Съветът извършва следните дейности:

1. дава становища по всички проекти на нормативни актове, стратегии, програми и планове, които се отнасят до дейността на гражданските организации;
2. координира и следи за изпълнението на Стратегията за подкрепа на развитието на гражданските организации в Република България и Плана за действие по стратегията;
3. предлага на Министерския съвет план за действие, включително финансов, за изпълнение на стратегията по т. 2 за всяка следваща година и прави преглед и оценка на изпълнението ѝ;
4. събира информация за финансирането на гражданските организации с публични средства с цел определяне на ефективността на отпусканите средства;
5. прави ежегоден преглед на потребностите и проблемите на гражданските организации, както и на техните резултати и постижения;
6. подпомага процеса на взаимодействие между държавната и местните власти и гражданските организации;
7. определя приоритетите и приема правилата и процедурите, както и разпределя средствата за насърчаване и финансова подкрепа на проекти с обществено значение на юридически лица с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност.

Аргумент за предложението: Въпреки че се цитира дословно ЗЮЛНЦ, самият правилник е по-ясен, когато дейностите на съвета са изброени.

2. Чл. 4, ал. 9

Предложение за редакция:

Съветът определя ежегодно приоритетите и приема правилата и процедурите за финансова подкрепа на проекти на юридически лица с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност, като:

1. провежда обществено обсъждане на приетите документи в изпълнение на тези дейности;
2. определя условия и критерии за независимо оценяване и прозрачно разпределяне на средствата;
3. предлага на Министерския съвет оценяването и/или разпределението на средствата да се изпълнява чрез възлагане на трети лица.

Аргумент за предложението: Смятаме, че в качеството му на консултативен орган няма основание съветът да бъде натоварен със задачата да разпределя средствата за проектите на ЮЛНЦ в обществена полза.

3. Чл. 6

Предложение за редакция:

Изборът на членове на съвета се извършва чрез публична и прозрачна процедура, която включва:

1. публично обявяване на интернет страницата на Портала за обществени консултации;
2. предварителна регистрация на всички организации, които желаят да участват;
3. номиниране на организации – кандидати за членове на съвета;
4. избор на кандидатите чрез гласуване на предварително регистриралите се;

5. организациите, получили най-много гласове, излъчват свой представител за член на съвета.

Аргумент за предложението: Въпреки че се цитира дословно ЗЮЛНЦ, самият правилник е по-ясен, когато етапите на процедурата са изброени.

4. Чл. 9, ал. 2

Предложение за редакция:

При кандидатстването си за членство в съвета организацията посочва в коя от посочените в чл. 38, ал. 1 от ЗЮЛНЦ групи се определя като кандидат. Тя може да избере само една от изброените по-долу групи:

1. развитие и утвърждаване на гражданското общество, гражданското участие и доброто управление;
2. развитие и утвърждаване на духовните ценности, здравеопазването, образованието, науката, културата, техниката, технологиите или физическата култура;
3. подкрепа за деца, за хора с увреждания и за лица и общности в риск от социално изключване;
4. защита на човешките права или на околната среда;
5. други цели, определени със закон.

Аргумент за предложението: Определянето на квоти по сфери на дейност ще гарантира широко представителство и равнопоставеност между ЮЛНЦ с различна тематична насоченост.

5. Чл. 9, предложение за добавяне на ал. 3

Заедно с определянето на група по ал. 2 кандидатурата се за член на съвета организация трябва да представи данни за наличието на 5 години опит в осъществяването на дейности в обществена полза в подкрепа на развитието на гражданското общество и гражданското участие чрез описание на свои проекти и инициативи и посочване на референтни материали в подкрепа на изложените твърдения.

Аргумент за предложението: с редакцията на настоящата алинея (2). логично се добавя нова алинея за доказване на опит на ЮЛНЦ.

6. Чл. 11, ал. 3

Предложение за редакция:

По отношение на организациите, кандидатури се за членове на съвета, проверката се отнася до наличието на данни за избор на група по чл. 9, ал. 2, както и на данни за изискуемия опит в осъществяването на дейности в обществена полза в подкрепа на развитието на гражданското общество и гражданското участие.

Аргумент за предложението: Освен опит, организациите следва да са избрали и група, в която кандидатстват.

7. Чл. 13, предложение за добавяне на нова ал. 4

Предложение за редакция:

Всяка организация с право на глас може да гласува най-много за 3 организации във

всяка от групите в чл. 9, ал.2, т. 1-4 и най-много за две организации в групата в чл. 9, ал. 2, т. 5.

Аргумент за предложението: Логиката на това предложение е, че всяка организация с право на глас ще може да гласува за пълния състав на съвета, разпределен по тематични групи. По този начин ще се гарантира по-голяма представителност на подкрепените кандидати.

8. Чл. 13, настоящите ал. 4, 5, 6, 7, стават съответно 5, 6, 7 и 8.

9. Чл. 23, ал. 1

Предложение за редакция:

При извършване на дейността си съветът се подпомага организационно и технически от дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет, която изпълнява функциите на секретариат.

Аргумент за предложението: Така разписаният правилник предвижда секретариатът да бъде натоварен с много задачи и отговорности и ако не се посочи изрично как ще бъде създаден и ресурсно обезпечен, секретариатът ще бъде в невъзможност да осъществи предвидените функции. Наред с това чл. 4, ал. 10 от ЗЮЛНЦ изрично предвижда, че административното обслужване на дейността на съвета ще се осъществява от администрацията на МС.

С уважение,

*Красимира Величкова
Директор
Български дарителски форум*